



# **KUNNAT SOSIAALISEN YHTEISKUNTAVASTUUN TOTEUTTAJINA SUOMESSA**

**- Case-tutkimus henkilöstövastuullisuuden toteutumisesta  
kolmessa kaupungissa**

Kuntatutkimuksen päivät 13-14.10.2016

Kuntajohtamisen työryhmä

Paula Alatalo, Lapin yliopisto

# TUTKIMUKSEN TAUSTAA

*Kuntien tehtävät lisääntyneet 2000-luvulla*

- Lakisääteiset ja vapaaehtoiset palvelut
- > vaikutukset henkilöstöressurssien tarpeeseen

Jo 1980-luvulla henkilöstömäärän nousuun vaikuttivat muutokset kuntien valtionosuuksissa (VM 2013.)

-> kunnille kannuste kustannusten vähentämiseen

Kuntien henkilöstömäärä kääntyi kasvuun 1990-luvulla, samalla myös tehtävien määrä kasvoi. (VM 2013.)

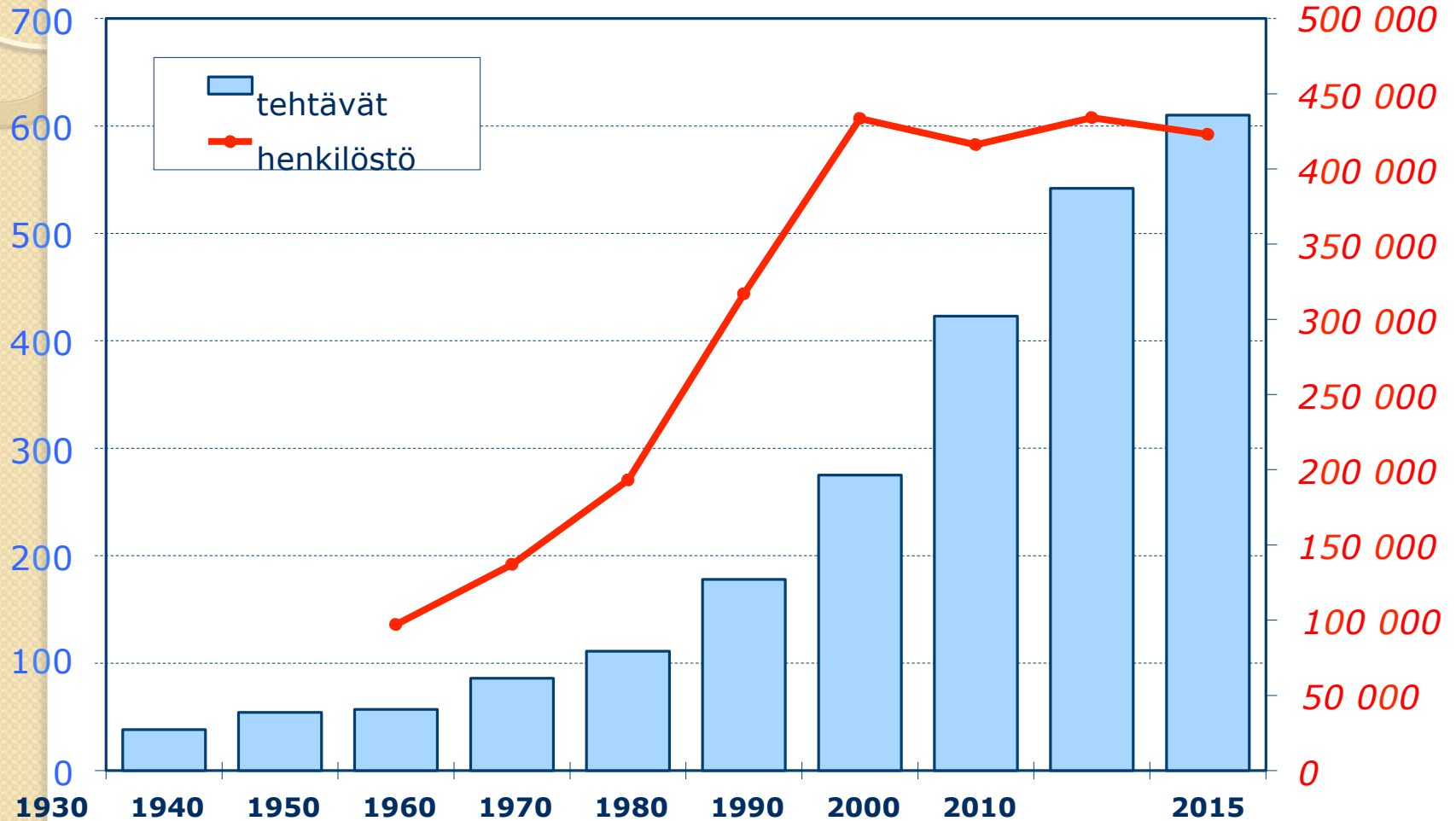
- Kuntien säästötoimet yleistyivät, suuntaaminen herätti kiistoja
- Palkkamenojen osuus kuntien käyttömenoista on kasvanut jyrkästi 2000-luvulla
- Huom. palkkamenojen lisäksi myös ostopalvelumenot ovat kasvaneet

# MUUTOSPAINNE:TEHTÄVÄT

## Kuntien tehtävien ja henkilöstömäärän kehitys

tehtävät

henkilöstö



Lähteet: Tilastokeskuksen kunta-alan palkkatilasto, Valtiovarainministeriö 8.10.2015

Kuntatutkimuksen päivät 13-14.10.2016  
Paula Alatalo, Lapin yliopisto

# TUTKIMUKSEN TAUSTAA

Kuntien ja kuntayhtymien henkilöstömenot 21 mrd € v. 2015. Noin puolet kuntien kaikista menoista on henkilöstömenoja. (KT 2015.)

Kunta-alalla v. 2014 työskenteli 429 000 henkilöä. Arvioitu laskevan 414 000:een v. 2020 mennessä (KT 2015.)

Kuntien henkilöstömenosäästöt 2015-2016, mm. lomautukset ja irtisanomiset  
-> 1,4% (2015) ja 1,6% (2016) palkkasummasta (KT 2014.)

Irtisanomiset tuotannollisista ja taloudellisista syistä kunta-alalla (KT 2014.)

- 0,1% -> 0,03% henkilöstöstä v. 2000
- 0,01% -> 0,1% henkilöstöstä v. 2013
- 2014-2016, 0,1% henkilöstöstä (2016 arvio).

V. 2015 taloudellisin perustein kuntasektorilla irtisanottiin noin 250 henkilöä ja v. 2016 arviolta noin 300 henkilöä tulee irtisanotuksi. Irtisanomisia toteutti tai suunnittelee n. 20 kuntaorganisaatiota. (KT 2015.)

# TUTKIMUKSEN TAUSTAA

Yritysten yhteiskuntavastuullisuutta tutkittu pitkään

- Vastuulla tuloksellisuutta
- Vastuulla hyvinvointia
- Vastuullisuus kilpailu- ja menestystekijänä

Julkisen sektorin vastuututkimusta löydettävissä vain vähän

Kuntien yhteiskuntavastuullisuutta pidetty itsestään selvytenä

- Lakisäateisistä palveluista huolehtiminen kuntien tehtävä
- Väestön hyvinvointia koskeva vastuu kunnilla
- Kunnat merkittävä työllistäjä

Toimintaympäristön muutokset haastaneet vastuullisuuden toteutumisen (tutkimuksen hypoteesi) -> Kunnat heräämässä?

-> Kykenevätkö kunnat kantamaan sosiaalista vastuuta muuttuvassa yhteiskunnallisessa kontekstissa?

# TUTKIMUKSEN HYÖDYT

Tutkimus nostaa kuntien sosiaalisen vastuun merkityksen yhteiskunnalliseen keskusteluun -> Tavoitteena lisätä tietoa sosiaalisesti vastuullisen johtamisen ja päätöksenteon tueksi

Henkilöstövastuututkimuksella tietoa ja välineitä tulevien muutosten valmisteluun ja niistä selviytymiseen kuntasektorilla

- Paikallinen vaikuttavuus
- Alueellinen vaikuttavuus
- Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Muuttuvassa toimintaympäristössä kuntien sosiaalisen vastuun merkitys korostuu:

- Vastuulla tuloksellisuutta
- Vastuulla hyvinvointia
- Vastuullisuus kilpailu- ja menestystekijänä

# TUTKIMUKSEN TAVOITTEET

Mitä henkilöstövastuulla tarkoitetaan?

- Kuntatoimijoiden ymmärrys
- Kuntaorganisaatioiden tavoitteenasettelut

Miten henkilöstövastuullisuus on toteutunut kunnissa?

- Onko organisaatioiden henkilöstöpolitiikan/-johtamisen vastuullisuudessa tapahtunut muutoksia?
- Onko henkilöstövastuullisuudella ollut vaikutusta organisaatioiden muutoksista selviytymiseen?
- Huomioidaan kunnissa tapahtuneet muutokset, joilla on ollut merkittäviä henkilöstöön kohdistuvia vaikutuksia

Seurataanko/arvioidaanko henkilöstövastuullisuutta kuntaorganisaatioissa?

Miten kuntien henkilöstövastuullisuutta voidaan edistää?

# TUTKIMUKSEN KOHDERYHMÄ

Kolme kaupunkia (keskisuuria tai suuria), joilla on erilainen tausta henkilöstöön kohdennettujen sopeuttamistoimien näkökulmasta:

- Kaupunki jossa on käyty yhteistoimintaneuvottelut tuta-syistä ja toteutettu henkilöstön merkittävät irtisanomiset
- Kaupunki jossa ei ole käyty yt-neuvotteluja, ei irtisanomisia
- Kaupunki, jossa on käyty yt-neuvottelut, vielä kuitenkin välttytty irtisanomisilta

Haastateltavat kuntatoimijoita (3\*3/kaupunki, yhteensä 27)

- Kuntajohtaja, henkilöstöjohtaja (tai vast.), palvelualuejohtaja (hyvinvointipalvelut/sivistys)
- Luottamushenkilöt (kv:n, kh:n ja hyvinvointi-/sivistysltk:n pj:t)
- Henkilöstön edustajat, kolmen suurimman ammattijärjestön pääluottamusmiehet.



# TUTKIMUSOTE JA -MENETELMÄT

Sosiaalinen vastuu tutkittavana ilmiönä on kokonaisvaltainen, edellyttää laadullista tutkimusta.

Tutkimusote on hermeneuttis-fenomenologinen. Tutkimusmenetelminä puolistrukturoidut teemahaastattelut sekä dokumenttianalyysi.

## Dokumenttianalyysi

- Kaupunkien strategiat: Kaupunkistrategiat sekä henkilöstöstrategiat ajalta, jolloin henkilöstöön vaikuttaneet merkittävät muutokset tapahtuneet, avataan kohdekaupungeittain 2000-luvulta -> aikajanat.
- Kaupunkien henkilöstötilinpäätökset ja –kertomukset vastaavalta ajalta.

Täydentävänä hyödynnetään kvantitatiivista tilastoanalyysia (tiedot kuntien henkilöstöstä ja henkilöstöön kohdistetuista säästötoimenpiteistä), sis. vertailu muut pohjoismaat.

# TEOREETTINEN TAUSTA

## CSR-tutkimus (Corporate Social Responsibility)

- Perinteisestä vastuujakoon perustuvasta ajattelusta (talousvastuu, sosiaalinen vastuu, ympäristövastuu) kokonaisvaltaiseen lähestymistapaan
- Eettinen lähestymistapa (research ethics), mm. arvot
- Tutkimus näihin saakka yrityspainotteista

## Johtamisteoreettinen lähestymistapa, organisaatioiden johtaminen

- Kestävä johtajuus (sustainable leadership)
- Strateginen johtaminen
- HRM ja HRG (human resource management and governance)

# LÄHTEET

- KT Kuntatyönantajat 2014. Henkilöstömenosäästötiedustelun tulokset. [www.kt.fi](http://www.kt.fi).
- KT Kuntatyönantajat 2015. Kunnalliset palkat ja henkilöstö. Tilastoesite. Syyskuu 2015. [www.kt.fi](http://www.kt.fi).
- Tilastokeskuksen kunta-alan palkkatilasto, Valtiovarainministeriö 8.10.2015. [www.vm.fi](http://www.vm.fi).
- Valtiovarainministeriö 2013. Kuntien tehtävien kartoitus. Raportti 2012. Valtiovarainministeriön julkaisuja 2/2013. [www.vm.fi](http://www.vm.fi).